

# 市商务局 2023 年法治政府工作报告

2023 年，市商务局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以贯彻落实《法治政府建设实施纲要（2020-2025 年）》为抓手，围绕中心，服务大局，坚持以依法行政为核心，以普法教育为先导，以制度建设为保障，进一步推进依法行政、提高管理水平、提升工作效能，各项工作取得了新进展新进步。

## 一、主要工作及成效

（一）强化组织领导，法治工作机制持续健全完善。一是健全法治建设领导小组。把全面依法治市、行政审批制度改革（政府职能转变和“放管服”改革）和“八五”普法工作结合起来，及时健全法治建设领导小组，形成了领导挂帅、科室配合、全员参与、齐抓共管的工作格局。二是完善法治工作机制。认真执行、坚持落实党政主要负责人定期研究法治工作制度、党组中心组学法制度、局长办公会会前学法制度、领导班子和领导干部述法制度，定期听取依法行政工作汇报，研究推进法治建设。三是强化考核督导。年初商务工作会议上，对本年度的法治工作同各项业务工作同安排、同部署，制定了 2023 年商务局普法依法治理工作要点，纳入全市商务工作要点和综合绩效考核，为全局法治工作的开展奠定了坚强的组织基础。

（二）强化审核监督，全面提升法制工作层次和水平。一方

面，严格落实重大决定法制审核。抓好《如皋市商务局重大行政决策合法性审查程序》执行，明确决策主体、事项范围、法定程序、法律责任，规范决策流程，强化决策法定程序的刚性约束，确保行政决策科学化、民主化、法治化。年内，开展公平竞争文件审核6次。另一方面，充分发挥法律顾问作用。按照各级政府关于建立法律顾问制度的实施意见的要求，聘任江苏敏政(南通)律师事务所狄邦建律师担任我局法律顾问，为我局依法行政工作、依法应访提供法律保障，面对重大复杂疑难问题，组织法律顾问协助进行研究，提出意见建议，充分发挥政府法律顾问在法制审核工作中的作用。

(三)坚持以人民为中心的发展思想，不断优化商务经济发展环境。一是组织开展主题法治宣传活动。认真落实市依法治市办要求，组织开展《民法典》《反电信网络诈骗法》《安全法》《宪法》宣传月等活动。组织全局人员参与4·15国家安全日宣传。走访企业服务，做实做细禁毒宣传、进出口业务监督等宣传等工作。积极推动省级安全发展示范城市创建宣传工作，指导商超、大型商业综合体使用大屏、游走字幕屏滚动播放宣传创建省级安全发展示范城市内容，引导广大市民参与创建。二是稳妥化解各类矛盾。通过局党组会、各类调解专题会议研究解决商务系统平安建设、综治、信访稳定工作重难点问题。优化完善重大信访问题包案责任制和接访制度，努力把问题解决在萌芽，依法分类引导群众按法定途径解决信访诉求，确保商务系统和谐稳定。

截至目前，组织全局办理各级投诉 426 件，向消费者、市民耐心解释，案件办结率 100%。三是完善执法证的配备。按照规定我局逐步完善执法证的配备工作，至目前我局执有执法证 17 人，新增执法监督人员 1 人。

（四）坚持公正文明规范，确保执法活动法律效果和社会效果有机统一。一是全面落实“双随机、一公开”。带头落实“双随机、一公开”要求，全局抽查事项实现掌上执法率 100%，参与检查任务 7 项其中江苏省商务厅下发单一部门抽察任务 4 项、南通市商务局下发跨部门联合抽查任务 3 项、检查主体 104 个，结果回填率 100%。检查结果已在“双随机、一公开”监管平台进行公示。二是开展安全法专题教育培训。2023 年 2 月 7 日，组织全市所有加油站（点）进行安全培训，进一步规范成品油经营行为，落实加油站安全生产监管责任，确保加油站依法合规、有序经营，促进成品油市场持续健康发展，配合打好污染防治攻坚战。6 月 28 日，对全市大型餐饮企业、大型商场超市、报废汽车回收拆解企业和所有加油站（点）进行安全培训，强化市场主体安全生产意识，提升安全管理水平。三是开展安全法知识的普及宣传。与移动公司合作，面向商贸流通企业主要负责人，每周定向发送安全提醒短信，内容包含安全生产和应急处治常识、节假日和不同时期节的注意事项，制作了餐饮场所燃气使用安全常识宣传单，发放至各镇（区、街道），要求进行入户宣讲宣传。四是开展专题整治行动。8 月 15 日牵头召开全市餐饮场所安全专项整治百

日攻坚行动部署推进会。8月22日，就部署推进会内容组织召开各镇（区、街道）、各相关单位检查人员进行业务知识培训，确保所有人员熟悉《餐饮场所安全生产管理检查表》的62条检查要点；对全体燃气企业主要负责人及送气工进行业务知识培训，送气时必须对餐饮商户进行安全检查，满足安全用气条件才能供气。**五是**加强单用途预付卡的管理。建立单用途预付卡联席会议制度，明确行业主管部门职责，齐抓共管，做好本行业领域预付卡管理工作。加强检查监管，对商户进行不定期巡检，督促整改发现的各种问题。积极调解，现场勘察，化解消费者与经营者之间的矛盾纠纷，全年受理预付卡及各类纠纷260余件次。**六是**打击走私紧抓不放松。高度重视沿江沿河反走私工作，有力保障了全市经济平稳运行。建立健全反走私综合治理机制，专门研究制作如皋港水域反走私风险管控图，充分发挥反走私岸线巡APP作用，强化网格化巡查管理，织密全市预防走私情报网络；注重宣传营造强大震慑氛围，在主要路段安装打私宣传牌，在走私风险点悬挂打私标语，在人员密集场所发放打私宣传广告，定期向沿江沿河居民发送打私宣传短信，联合长航公安、长江镇、边检站、水务局开展反走私专项行动，对废弃码头进行突击检查，产生较好的震慑效果。年内，共开展多部门联合打私行动4次，制作发放打私宣传单6000余份，制作发放打私宣传购物袋3000余个，更换打私宣传牌3个，张贴打私宣传海报500余份。

（五）落实学法用法，全面提升队伍法治思维及依法行政能

力。坚持以局领导、公务员和行政执法人员为学法重点，制定学习计划，明确局领导班子年内集中学习法律法规、专题研讨依法行政工作不少于2次，公务员和行政执法人员每年学法不少于15天。组织学习《外商投资法》《对外贸易法》《电子商务法》、《成品油市场管理办法》《对外劳务合作管理条例》《对外劳务合作管理条例》《对外劳务合作管理条例》《对外贸易经营者备案登记办法》等法律法规，鼓励、引导自学法律知识，以集中学习和自学相结合的学习模式，不断提升工作人员依法办事的能力和水平。组织全局参加法律知识有奖挑战赛和中国普法各种法律微信答题等活动，确保全员法治思维入脑入心。

## 二、存在的问题及2024年工作举措

2023年，我局法治建设虽取得了一些成绩，但对照市委、市政府和社会公众要求，还存在一些不足之处，主要体现在：一是**创新力度不够**。宣传形式较为陈旧，普法教育形式比较单一，普法宣传力度还不够大，未能形成足够氛围。二是**工作开展不平衡**。由于思想认识不到位，部分企业和人员未引起足够重视，导致此项工作相对滞后，差距较大。三是**执法力量严重不足**。执管结合不紧密，未能在商务领域形成法律的高压威慑力。四是**对出现的新情况、新问题研究不够**。商务领域立法相对较散较弱，缺乏有效管理手段，对新形势研判不足，应对乏力。

2024年，我局将紧紧围绕全市法治政府建设的工作要点，紧扣商务工作实际，进一步深入推进法治政府建设工作，努力推

动法治商务建设再上新台阶，为推动我区商务事业高质量发展创造更加良好的法治环境。一是着力加强干部人才队伍建设。加强教育培训，除开展法律知识教育培训外，加强商务专业知识的培训，加强商务行政执法知识的教育，确保培养高水平专业人才。同时注重培养后备人才干部，注重法治政府建设年轻干部后备人才的培养。二是把法律知识融入到党组理论学习。中心组、党支部的学习中，提高全员法治意识、法律修养，增强法治观念。三是着力加强法治政府建设宣传工作。突出“法治”主题，充分运用各类宣传载体，增加新型宣传手段，重点以短信、网站等为依托，全方位、多形式开展依法治区宣传工作。四是推进法治政府建设和商务各项工作深度融合，充分发挥法治服务民生保障机制作用。五是着力畅通政务监督渠道。坚持“公开为常态，不公开为例外”，加强政务信息公开，完善商务投诉举报渠道，做好政务信息公开反馈工作，认真做好政策解读与舆情的监测工作。

如皋市商务局

2023年12月10日